



Comune di Rossa

Provincia di Vercelli

N.10/2016

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: LEGGE 7 APRILE 2014 N. 56, ART. 1, COMMI 135 E 136: PROVVEDIMENTI

L'anno **duemilasedici**, addì **sedici** del mese di **giugno** alle ore 19.05 nella Sala delle Adunanze, in seduta ordinaria, pubblica, di prima convocazione, previa l'osservanza delle formalità previste dalla legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti del Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

Cognome e Nome	Presente
1. ROTTA ALEX - Sindaco	Sì
2. DEFILIPPI MARCO - Consigliere	Sì
3. ANTONIETTI FABIO - Consigliere	Sì
4. ZENONE CONSUELO - Consigliere	Sì
5. LICINI ENRICA - Consigliere	Sì
6. ARGESE RICCARDO - Consigliere	Sì
7. ZALI FRANCESCA - Consigliere	Sì
8. PARETI SIMONE - Consigliere	Sì
9. DE DOMINICI GIAN PAOLO - Consigliere	Sì
10. ARBELLIA TIZIANO - Consigliere	Sì
11. CONTI OSVALDO - Consigliere	Sì
	Totale Presenti: 11
	Totale Assenti: 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale DOTT.SSA FEDERICA SEMENTILLI, la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il sig. ROTTA ALEX – Sindaco – assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

E' altresì presente, senza diritto di voto, il Sig. Andrea Bondetti, Assessore esterno.

Premesso che con precedente deliberazione, assunta in data odierna, sono state esaminate le condizioni di incandidabilità, ineleggibilità e incompatibilità degli eletti, a seguito delle consultazioni elettorali del giorno 5 giugno 2016, e ne è stata disposta la relativa convalida;

Letto l'art. 1, commi 135 e 136, Legge n. 56/2014 che testualmente recitano:

135. All'articolo [16, comma 17](#), del [decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138](#), convertito, con modificazioni, dalla [legge 14 settembre 2011, n. 148](#), sono apportate le seguenti modificazioni:

a) le lettere a) e b) sono sostituite dalle seguenti:

«a) per i comuni con popolazione fino a 3.000 abitanti, il consiglio comunale è composto, oltre che dal sindaco, da dieci consiglieri e il numero massimo degli assessori è stabilito in due;

b) per i comuni con popolazione superiore a 3.000 e fino a 10.000 abitanti, il consiglio comunale è composto, oltre che dal sindaco, da dodici consiglieri e il numero massimo di assessori è stabilito in quattro»;

b) le lettere c) e d) sono abrogate.

136. I comuni interessati dalla disposizione di cui al comma 135 provvedono, prima di applicarla, a rideterminare con propri atti gli oneri connessi con le attività in materia di status degli amministratori locali, di cui al titolo III, capo IV, della parte prima del testo unico, al fine di assicurare l'invarianza della relativa spesa in rapporto alla legislazione vigente, previa specifica attestazione del collegio dei revisori dei conti.

Esaminata la **deliberazione n. 208 del 21 dicembre 2015** della sezione regionale di controllo per il Lazio della Corte dei Conti, che fornisce alcuni importanti chiarimenti per una corretta applicazione dei provvedimenti vigenti in materia di emolumenti degli amministratori locali.

In particolare, per il calcolo dell'invarianza della spesa disposto dall'art. 1, comma 136, della Legge n. 56/2014, si deve quindi fare riferimento all'indennità massima teorica prevista dal DM 119/2000, applicando la riduzione del 10% ex art. 1, comma 54, della Legge n. 266/2005, come affermato in via definitiva, dopo alterne pronunce, dalla Corte dei Conti a Sezioni Riunite con delibera n. 1/CONTR/12 del 24/11/11.

Il parametro di riferimento non è relativo alla minore indennità erogata in concreto e derivante dalle numerose norme sovrappostesi nel tempo oppure da una volontaria autoriduzione operata da singoli Comuni e Amministratori locali in un dato momento.

Letta, altresì, la Circolare 24 aprile 2014, n. 6508 con cui il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari interni e territoriali precisa che “*gli atti che rideterminano gli oneri connessi con le attività in materia di status degli amministratori locali, di cui si sta trattando, sono deliberati dal consiglio comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera i) del T.U.O.E.L. L'obbligo potrà essere assolto anche dai nuovi organi consiliari, nel corso della prima delibera della consiliatura, fermo restando che l'invarianza di spesa dovrà essere assicurata a far data dalla proclamazione degli eletti nei singoli comuni.*

Ai fini dell'individuazione del parametro da prendere come riferimento per il rispetto dell'invarianza della spesa, non devono essere considerati gli oneri per i permessi retribuiti, nonché gli oneri previdenziali, assistenziali ed assicurativi di cui agli artt. 80 e 86 del T.U.O.E.L, per la loro estrema variabilità, collegata all'attività lavorativa dell'amministratore.

Restano, invece, incluse nel computo di detti oneri le indennità e i gettoni, le spese di viaggio e quelle sostenute per la partecipazione alle associazioni rappresentative degli enti locali, disciplinate dagli artt. 84 e 85, comma 2, del TUOEL”;

Considerato che l'importo dei gettoni di presenza deve essere rideterminato in modo tale da non superare l'importo di spesa che si sarebbe sostenuto ove si fosse andati ad elezione con la composizione stabilita dalla Legge 148/2011;

Richiamata la legge 14 settembre 2011, n. 148, recante: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13 agosto 2011, n. 138, recante ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo. Delega al Governo per la riorganizzazione della distribuzione sul territorio degli uffici giudiziari” in GU n.216 del 16-9-2011, il cui articolo 16, comma 18, dispone che *“a decorrere dalla data di cui al comma 9, ai consiglieri dei comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti non sono applicabili le disposizioni di cui all'articolo 82 del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000; non sono altresì applicabili, con l'eccezione del primo periodo del comma 1, le disposizioni di cui all'articolo 80 del citato testo unico di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000;*

Precisato che, in base all'originaria versione dell'art. 16, c. 18, della L. 148/2011, veniva stabilita la decadenza dal diritto alla corresponsione del gettone di presenza, previsto in via generale dall'art. 82 del TUEL, per i consiglieri eletti in Comuni con popolazione fino a 1.000 abitanti, con decorrenza stabilita, per richiamo del c. 9 del medesimo art. 16, dal 13 agosto 2012. Tuttavia, la Legge n. 135/2012 (*spending review*), novellando i primi 16 commi dell'art. 16 della L. 148/2011 ha eliminato l'unico riferimento temporale dotato di certezza, contenuto nel comma 9 del medesimo articolo 16. Invero, l'attuale comma 9 prevede unicamente la composizione degli organi dell'unione di comuni, ma nulla aggiunge su eventuali scadenze temporali per l'applicazione della norma, seppure il comma 18 dello stesso art. 16 continui tuttora a richiamare il comma 9 al fine della decorrenza temporale dell'eliminazione del gettone di presenza;

Nella necessità di provvedere ad ottemperare immediatamente al disposto dell'art. 1, comma 136, della Legge 56/2014 e considerato che non esistono riferimenti normativi certi e puntuali quanto all'applicabilità del comma 18 dell'articolo 16 della Legge 148/2011;

Ritenuto comunque che la *ratio* sottesa al predetto comma, rinvenibile nel fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica e il contenimento delle spese per l'esercizio delle funzioni fondamentali dei Comuni, sia comunque immanente all'ordinamento vigente per gli Enti Locali;

Considerato che la popolazione di Rossa conta n. 183 abitanti alla data odierna e che i Consiglieri di questo comune hanno in passato rinunciato alla corresponsione degli emolumenti di cui all'art. 82, D. Lgs. 267/2000 e, pertanto, i documenti contabili vigenti per l'annualità in corso (Bilancio Triennale 2016-2018) non prevedono un apposito intervento;

Dato atto che, per tutto quanto sopra detto, non è necessario adottare alcun provvedimento in materia in quanto l'invarianza di spesa risulta assicurata dalla non applicabilità del disposto dell'art. 82 del D.Lgs. 267/2000 al Comune di Rossa;

Richiamato l'art. 82, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, in base al quale: *“Agli amministratori ai quali viene corrisposta l'indennità di funzione prevista dal presente capo non è dovuto alcun gettone per la partecipazione a sedute degli organi collegiali del medesimo ente, né di commissioni che di quell'organo costituiscono articolazioni interne ed esterne.”;*

Dato atto che, in materia di indennità di carica al Sindaco, la competenza a deliberare compete alla Giunta Comunale e che la variata composizione dell'Organo Esecutivo (il numero massimo degli assessori è ora stabilito in due, mentre non era prevista la presenza di assessori nel regime instaurato dalla Legge 148/2011) comporta la necessità di non aumentare la spesa per indennità di funzione;

Rimessa sul punto immediatamente precedente ogni decisione alla Giunta Comunale e precisato che non verranno corrisposti emolumenti che, complessivamente, superino gli importi di cui al D.M. 119/2000, avente ad oggetto “Regolamento recante norme per la determinazione della misura della indennità di funzione e dei gettoni di presenza per gli amministratori locali, a norma dell’art. 23 della legge 3 agosto 1999, n. 265”;

Tenuto conto che l’indennità massima prevista per i Comuni appartenenti alla fascia demografica di Rossa (fino a mille abitanti) è pari ad Euro 1291,00, ridotta del 10% ex art. 1, comma 54, della Legge n. 266/2005 e, nel caso di Rossa, dimezzata in base alla circostanza che il Sindaco è lavoratore dipendente, è dunque pari ad Euro 580,95 lordi;

Richiamato il parere del Ministero dell’Interno ad oggetto: “Amministrazione comunale di XXXXXX (ab. 455). Indennità di funzione al vicesindaco. Quesito” in data 17 Febbraio 2014;

Ritenuto di azzerare l’indennità di carica del Vice Sindaco e degli Assessori, in ottemperanza alle nuove disposizioni previste dalla legge Del Rio (L.n. 56/2014), che ripristina la Giunta Comunale ma con invarianza dei relativi costi, ovvero a costo zero in quanto la Giunta era stata cancellata per cui dal 05/06/2016 non si dovrà più considerare la Giunta Comunale ai fini della quantificazione delle indennità dovute agli amministratori comunali;

Sentite l’Anci Nazionale e la Prefettura competente per territorio le quali, in via meramente prudenziale ed ufficiosa, suggeriscono una interpretazione della norma conforme ai criteri di contenimento della spesa, in attesa di maggiori chiarimenti;

Letto l’articolo a firma Matteo Barbero apparso sul quotidiano “Italia Oggi”, del giorno venerdì 30 maggio 2014, dal quale si evince l’opinione per cui *il rinvio a una norma abrogata, riguardando solo il profilo temporale di un altro, autonomo precetto, non sembra inficiare la piena operatività di quest’ultimo;*

Acquisiti sulla presente proposta di deliberazione, con esito favorevole, il prescritto parere in ordine alla regolarità tecnica, rilasciato dal Responsabile dell’Area Amministrativa, ex art. 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs. 267/2000,

F.to Dott.ssa Federica Sementilli

IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la suestesa proposta;

Ritenutala meritevole di approvazione;

Dato atto che è corredata del parere di regolarità tecnica;

Con voti favorevoli otto, astenuti zero, contrari tre (Sigg.ri Consiglieri De Dominici, Arbellia, Conti), palesemente espressi per alzata di mano,

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in parte premessa, e che qui si intendono integralmente riportate, quanto appresso:

1. **Di dare atto** che non è necessario adottare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 1, comma 136, Legge 56/2014, alcun provvedimento per assicurare invarianza di spesa in seguito alla proclamazione degli eletti alla carica di Consigliere Comunale;

Successivamente, con distinta votazione che dà il seguente esito: voti favorevoli undici, astenuti zero, contrari zero, palesemente espressi per alzata di mano,

DELIBERA

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

In chiusura di seduta, il Consigliere di minoranza Gian Paolo De Dominici comunica la costituzione del Gruppo Consiliare "Bella Russa!" formato dai Consiglieri di minoranza, Sigg.ri De Dominici, Arbellia e Conti.

Chiede, inoltre, la disponibilità delle chiavi della Casa Comunale per poterne usufruire in occasione delle riunioni del gruppo neo costituito, previa comunicazione di giorno e ora in cui le stesse si terranno.

A questo punto, non essendoci altri interventi, il Sindaco dichiara chiusa la seduta.

La seduta è tolta alle ore venti e minuti otto.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue.

IL PRESIDENTE
ROTTA ALEX

IL SEGRETARIO COMUNALE
DOTT.SSA FEDERICA SEMENTILLI

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art.124, D.Lgs. n.267 del 18.8.2000)

Nr. 132 Registro Pubblicazioni

Certifico io sottoscritto segretario comunale su conforme dichiarazione del Messo Comunale, che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 08-lug-2016 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 gg. consecutivi.

Lì, 08-lug-2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to DOTT.SSA FEDERICA
SEMENTILLI CERTIFICATO DI
ESECUTIVITA'

(art.134, D.Lgs. n.267 del 18.8.2000)

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del 4° comma dell'art.134 del D.Lgs. n.267 del 18.8.2000.

Lì, 16-giu-2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Lì, 16/06/2016

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.sa Federica Sementilli